

907-1-IPG-051 – Section 137, Work Place Health and Safety Committees and Representatives**907-1-IPG-051 – Article 137, Comités et représentants en matière de santé et de sécurité****1. Purpose**

This IPG interprets the following section of the *Canada Labour Code*, Part II, and describes actions to be taken by a Health and Safety Officer (HSO) in applying this section.

137. Notwithstanding sections 135 and 136, if an employer controls more than one work place referred to in section 135 or 136 or the size or nature of the operations of the employer or those of the work place precludes the effective functioning of a single work place committee or health and safety representative, as the case may be, for those work places, the employer shall, subject to the approval or in accordance with the direction of a health and safety officer, establish or appoint in accordance with section 135 or 136, as the case may require, a work place committee or health and safety representative for the work places that are specified in the approval or direction.

2. Issue

Section 137 addresses the following two scenarios:

Scenario 1 – Single Work Place

If a HSO determines that due to the size or nature of the operations of the employer or those of the work place,

1. But

Le présent IPG vise l'interprétation de l'article suivant de la partie II du *Code canadien du travail*, et décrit les mesures prises par un agent de santé et de sécurité relativement à l'application du présent article.

137. S'il exerce une entière autorité sur plusieurs lieux de travail ou si la taille ou la nature de son exploitation ou du lieu de travail sont telles qu'un seul comité local ou un seul représentant, selon le cas, ne peut suffire à la tâche, l'employeur, avec l'approbation d'un agent de santé et de sécurité ou sur ses instructions, constitue un comité local ou nomme un représentant, en conformité avec les articles 135 ou 136, selon le cas, pour les lieux de travail visés par l'approbation ou les instructions.

2. Enjeu

L'article 137 traite des deux scénarios suivants :

Scénario 1 – Lieu de travail unique

Si un agent de santé et de sécurité détermine qu'un comité ou représentant en matière de santé et sécurité au travail

that a single Occupational Health and Safety (OHS) Committee/ Representative is not functioning effectively, s. 137 allows the HSO to direct the employer to establish additional OHS Committees/ Representatives.

Scenario 2 – Multiple Work Places

If an employer controls more than one work place, but for logistical or administrative reasons wants to establish a single OHS Committee/Representative for these work places, s. 137 allows the employer to do this, but only with the approval of a HSO. (For the purposes of this IPG, these will be called Multi-Work Place Committees/Representatives (MWPC/R).

3. Background

Section 137 is important because s. 122.(1) of the Code defines “work place” as “...*any place where an employee is engaged in work for the employee’s employer.*” Since this definition is not based on geography or other specific criteria, there is a great deal of flexibility in determining what constitutes a work place, (for example, a work place could be several buildings in different locations of a city, or even in different cities).

Section 137 allows the HSO to use performance based criteria to determine if the requirements of an OHS Committee/Representative have been met. This approach reinforces the importance of the Internal Responsibility System (IRS) by

(SST) unique ne fonctionne pas efficacement en raison de l’ampleur ou de la nature des opérations de l’employeur ou du lieu de travail, l’article 137 lui permet d’ordonner à l’employeur d’établir des comités de SST ou de désigner des représentants de SST supplémentaires.

Scénario 2 – Lieux de travail multiples

Si un employeur est responsable de plus d’un lieu de travail, mais qu’il veut établir un seul comité de SST ou désigner un seul représentant de SST pour tous ces lieux pour des raisons d’ordre logistique ou administratif, l’article 137 lui permet de le faire, mais seulement avec l’accord d’un agent de santé et de sécurité. (Pour les besoins du présent IPG, on les désignera comme des comités et des représentants de lieux de travail multiples (C/RLTM).

3. Contexte

L’article 137 est important parce que l’article 122.(1) du *Code* définit le « lieu de travail » comme étant « *tout lieu où un employé exécute un travail pour le compte de son employeur* ». Puisque cette définition ne se fonde pas sur la géographie ou d’autres critères particuliers, elle laisse une grande latitude dans la détermination de ce qui constitue un lieu de travail (Par exemple, un lieu de travail peut être composé de plusieurs bâtiments à différents endroits d’une même ville, ou même dans différentes villes).

L’article 137 permet à l’agent de santé et de sécurité de se servir de critères de rendement pour déterminer si les exigences concernant un comité ou un représentant de SST ont été respectées. Cette façon de faire accentue l’importance du Système de responsabilité interne (SRI)

allowing the HSO to make a determination based on the ability of the OHS Committee/Representative structure to fulfill its role, and to require changes if the structure is not effective.

4. Evaluation of Scenario 1

Determination that the size or nature of a single work place precludes the effective functioning of a single OHS Committee/Representative

The above determination shall take into account the following factors:

- (a) the number of employees in the work place;
- (b) the size of the OHS Committee, and its employee composition;
- (c) the range of tasks performed by the employees and the hazards associated with these tasks;
- (d) the number and severity of hazardous occurrences;
- (e) the physical size of the work place and the ability of the OHS Committee/Representative to effectively conduct regular inspections, and participate in hazardous occurrence investigations;
- (f) the results of the Work Place Committee Evaluation Report in Appendix I of OPD 907-1, *Mandatory Policy Committees, Work Place Committees and Health*

en permettant à l'agent de santé et de sécurité de rendre une décision en fonction de la capacité de la structure du comité ou du représentant en matière de SST à remplir son rôle, et d'exiger des changements si la structure n'est pas efficace.

4. Évaluation du scénario 1

La détermination de la taille et de la nature du lieu de travail unique empêche le fonctionnement efficace d'un comité ou d'un représentant unique en matière de SST

La détermination ci-dessus doit tenir compte des facteurs suivants :

- a) le nombre d'employés dans le lieu de travail;
- b) la taille et la composition du comité de SST;
- c) la gamme de tâches effectuées par les employés et les dangers associés à celles-ci;
- d) le nombre et la gravité des situations dangereuses;
- e) la taille physique du lieu de travail et la capacité du comité ou du représentant en matière de SST à procéder à des inspections régulières avec efficacité et à participer aux enquêtes sur les situations comportant des risques;
- f) les résultats du Rapport d'évaluation d'un Comité Local dans l'annexe I de la DPO 907-1, *Établissement obligatoire de comités d'orientation, de comités locaux et de*

and Safety Representatives – Part II of the Canada Labour Code.

If after considering the above, a HSO determines that the size or nature of the operations of the employer or those of the work place preclude the effective functioning of a single OHS Committee/Representative, he shall direct the employer to establish additional Committees or Representatives, as the case may be.

(See Appendix A – Direction)

5. Evaluation of Scenario 2

Reviewing an Employer's request to approve a MWPC/R for more than one work place

If an employer requests HSO approval for a MWPC/R, the HSO shall make his determination based on the following criteria:

5.1 Terms of Reference

The HSO shall review the (proposed) Terms of Reference for the MWPC/R and any documents referred to therein. The Terms should include, but not be limited to the:

- (a) wage and transportation payment policy for members during and outside regular hours of work;
- (b) investigative responsibilities of members;
- (c) procedure to resolve problems between meetings;

représentants – partie II du Code canadien du travail.

Si un agent de santé et de sécurité détermine, après avoir pris en considération les éléments précédemment mentionnés, que l'ampleur ou la nature des opérations de l'employeur ou du lieu de travail nuit au fonctionnement efficace d'un seul comité ou d'un seul représentant en matière de SST, il ordonnera à l'employeur de former des comités ou de désigner des représentants supplémentaires.

(Se reporter à l'annexe A – Instruction)

5. Évaluation du scénario 2

Examiner la demande d'un employeur visant à faire approuver un C/RLTM pour plus d'un lieu de travail

Si un employeur demande qu'un agent de santé et de sécurité approuve un C/RLTM, ce dernier doit rendre sa décision en fonction des critères suivants :

5.1 Mandat

L'agent de santé et de sécurité doit examiner le mandat (proposé) pour le C/RLTM et tous les documents auxquels le présent document fait référence. Le mandat peut inclure, sans toutefois s'y limiter :

- a) la politique de rémunération et de paiement des transports durant et en dehors des heures de travail normales;
- b) les responsabilités des membres en matière d'enquête;
- c) la procédure à suivre pour résoudre les problèmes avant les réunions;

- (d) effective method of communication between all locations covered by the MWPC/R;
- (e) the number, and method of selecting members, to ensure a broad cross-section; and
- (f) method and location of meetings and posting of minutes.

- d) la méthode de communication efficace entre tous les lieux concernés par le C/RLTM;
- e) le nombre de membres et la méthode pour les choisir, de façon à garantir une bonne représentativité;
- f) la méthode et le lieu des réunions, et l’affichage des comptes-rendus.

5.2 Hazardous Occurrences History

The HSO shall review the Hazardous Occurrences (HO) history of the individual work places in the LA2000 HO Module, to determine the number and severity of the hazardous occurrences, and the quality of the employer’s investigations.

5.2 Historique des situations comportant des risques

L’agent de santé et de sécurité doit examiner les antécédents des différents lieux de travail en matière de santé et de sécurité afin de déterminer le nombre et la gravité des situations comportant des risques, et la qualité des enquêtes menées par l’employeur.

5.3 Compliance History of the Work Places

The HSO shall review the compliance history of the individual work places to determine if the employer has a good understanding of its obligations under the Code, and has an effective OHS Program relative to the hazards of the work place.

5.3 Dossier de conformité des lieux de travail

L’agent de santé et de sécurité doit examiner le dossier de conformité des différents lieux de travail afin de déterminer si l’employeur comprend bien ses obligations en vertu du *Code*, et s’il a mis en place un programme de santé et sécurité au travail efficace pour les risques présents dans les lieux de travail.

5.4 Agreement Between the Employer and Employees

The HSO shall confirm that an agreement has been reached between the employer and employees to establish the MWPC/R and that the employees have a knowledgeable understanding of their rights under the Code. The confirmation should be verified through:

5.4 Entente entre l’employeur et les employés

L’agent de santé et de sécurité doit confirmer qu’une entente sur l’établissement ou la désignation d’un C/RLTM a été conclue entre l’employeur et ses employés, et que les employés ont montré une connaissance suffisante de leurs droits en vertu du *Code*. Il est possible d’obtenir cette confirmation :

- (a) a review of the minutes of the meetings held with the employees on the matter; and
- (b) a random interview with employees.

(**Note:** if the employees are represented by a union, the HSO shall confirm that the union(s) have been consulted and agree with the proposal).

- a) en examinant le compte-rendu des réunions à ce sujet tenues avec les employés;
- b) en interviewant les employés au hasard.

(**Note :** si les employés sont représentés par un syndicat, l'agent de santé et de sécurité confirmera que les syndicats ont été consultés et se conforme à la proposition).

5.5 Number of Employees covered by MWPC/R

The HSO shall consider the total number of employees represented by the MWPC/R, the range of tasks performed by the employees, and the hazards associated with these tasks.

5.5 Nombre d'employés représentés par le C/RLTM

L'agent de santé et de sécurité doit prendre en considération le nombre total d'employés représentés par le C/RLTM, l'étendue des tâches réalisées par les employés et les risques associés à ces tâches.

5.6 Size and Locations of Work Places covered by MWPC/R

The HSO shall consider the physical size, and distances between, the work places, and the ability of the MWPC/R to conduct regular inspections and participate in hazardous occurrence investigations.

(The Terms of Reference should address these issues.)

5.6 Grandeur et emplacement des lieux de travail représentés par un C/RLTM

L'agent de santé et de sécurité doit tenir compte de la grandeur des lieux de travail, de la distance entre ceux-ci, et de la capacité du C/RLTM à procéder régulièrement à des inspections et à participer aux enquêtes sur les situations comportant des risques.

(Le mandat peut aborder ces questions.)

6. Approval of MWPC/R

If after considering all the above, a HSO determines that a MWPC/R is able to effectively perform all of its duties for the work places it represents, he shall notify the employer that approval of the MWPC/R has been granted for 5 years.

6. Approbation d'un C/RLTM

Si un agent de santé et de sécurité estime, après avoir évalué les questions précédentes, qu'un C/RLTM est à même de remplir de manière efficace toutes les obligations relatives aux lieux de travail qu'il représente, il avisera l'employeur que le C/RLTM a été approuvé pendant 5 ans.

(See Appendix B – Approval Letter)

(Se reporter à l'annexe B – Lettre d'approbation)

Note: A request for approval of a Multi-Work Place **Representative** (rather than Committee), cannot include any individual work places with more than 19 employees, although the total number of employees in all the work places combined can exceed 19 employees.

Note : Une demande d'approbation faite par un **représentant** de lieux de travail multiples (contrairement à un comité), ne peut pas inclure des lieux de travail individuels de plus de 19 employés. Le nombre total d'employés dans l'ensemble des lieux de travail peut toutefois être supérieur à 19.

6.1 **Work Places in more than one Region/Jurisdiction**

6.1 **Lieux de travail dans plus d'une région administrative et régis par plus d'une autorité**

Approvals of MWPC/R for work places in more than one Region or federal Occupational Health and Safety (OHS) jurisdiction, (i.e. air transport), should be made only after the HSO consults with his counterpart(s) in the other Region or extended jurisdiction.

L'approbation d'un C/RLTM pour des lieux de travail qui se trouvent dans plus d'une région administrative ou qui sont régis par plus d'une autorité fédérale en matière de SST (p. ex., le transport aérien) ne devrait être accordée qu'après que l'agent de santé et de sécurité ait consulté son ou ses homologues dans l'autre région ou de l'autre autorité étendue.

6.2 **Partial Approvals of MWPC/R**

6.2 **Approbation partielle d'un C/RLTM**

If the HSO determines a MWPC/R can effectively represent only **some** of the work places listed on the request for approval, the HSO may grant an approval only for those work places, and advise the employer that local Committees/ Representatives must be established for the work places not included in the approval.

Si l'agent de santé et de sécurité détermine qu'un C/RLTM ne peut représenter efficacement que **certain**s des lieux de travail indiqués dans la demande d'approbation, il peut alors donner une approbation valable uniquement pour ces lieux, et conseille l'employeur que des comités et représentants locaux doivent être créés pour les lieux de travail non inclus dans l'approbation.

7. **Rejection of MWPC/R**

7. **Refus d'un C/RLTM**

If after considering all the above, a HSO determines that a MWPC/R is unable to

Si un agent de santé et de sécurité estime, après avoir évalué les questions

effectively perform all of its duties for the identified work places, he shall NOT approve the MWPC/R and shall advise the employer to comply with section 135.(1) or 136.(1) of the Code, and establish a Work Place Committee or Health and Safety Representative, as the case may be, for each work place. (Alternatively he may grant a partial approval as per s. 6.2 above).

(See Appendix C – Rejection Letter)

8. **LA2000 and Permit, Exemption, Notification (P.E.N.) Module**

The HSO will open a “Special Investigation – OHS” Assignment to record activities related to section 137.

In addition the HSO will open a P.E.N. in the P.E.N. Module and record the associated sites, the Issue/Expiry dates of the Approval, and the Approval/ Rejection letters, as applicable.

précédentes, qu’un C/RLTM est incapable de remplir toutes les obligations relatives aux lieux de travail qu’il représente, il doit refuser d’approuver le C/RLTM et doit demander à l’employeur de se conformer aux articles 135.(1) ou 136.(1) du *Code*, et d’établir un comité local ou de désigner un représentant selon le cas. (Il peut aussi accorder une approbation partielle comme nous l’avons mentionné au point 6.2).

(Se reporter à l’annexe C – Lettre de refus)

8. **Application de travail 2000 et de Permis, Exemptions, Avis (P.E.A.)**

L’agent de santé et de sécurité ouvrira une tâche « d’Enquête spécial – SST » pour enregistrer les activités relatives à la section 137.

En outre, l’agent de santé et de sécurité ouvrira un P.E.A. dans le module de P.E.A. et enregistrera les emplacements associés, les questions et les dates d’expiration de l’approbation, et les lettres d’approbation et de rejet, selon le cas.

P. Alwyn Child
Director General/Directeur général
Program Development and Guidance Directorate/
Direction du développement du programme et de l’orientation
Labour Program/Programme du travail

APPENDIX A

IN THE MATTER OF THE *CANADA LABOUR CODE* PART II – OCCUPATIONAL HEALTH AND SAFETY

DIRECTION TO THE EMPLOYER UNDER SECTION 137

On ****date****, the undersigned Health and Safety Officer, having conducted an inquiry regarding the work place operated by ****name of employer****, being an employer subject to the *Canada Labour Code*, Part II, at ****address of employer****, and having established that the ****choose between: size, or nature of the operations**** of the work place precludes the effective functioning of a single ****choose between: work place committee or health and safety representative****,

HEREBY DIRECTS the said employer, pursuant to section 137 of the *Canada Labour Code*, Part II, ****choose between: to establish one or more additional work place committees in accordance with section 135 of the *Canada Labour Code*, Part II, or, to appoint one or more additional health and safety representatives in accordance with section 136 of the *Canada Labour Code*, Part II****, for the work place specified hereby:

****name and address of the work place affected by the direction****,

and HEREBY FURTHER DIRECTS the said employer to comply with the present direction no later than ****date****.

Issued at ****city****, this ****date**** day of ****month****, ****year****.

****signature****

****print name****

Health and Safety Officer

Certificate Number:

To: Legal name and address of the employer

**DANS L'AFFAIRE DU CODE CANADIEN DU TRAVAIL
PARTIE II – SANTÉ ET SÉCURITÉ AU TRAVAIL**

INSTRUCTION À L'EMPLOYEUR EN VERTU DE L'ARTICLE 137

Le ****date****, l'agent de santé et de sécurité soussigné ayant procédé à une enquête au lieu de travail exploité par ****nom de l'employeur****, employeur qui est assujéti à la partie II du *Code canadien du travail*, sis au ****adresse de l'employeur****, et ayant établi qu'un seul ****choisir entre : comité local ou représentant**** ne peut suffire à la tâche compte tenu de ****choisir entre : la taille ou la nature de l'exploitation****,

ORDONNE PAR LES PRÉSENTES audit employeur, conformément à l'article 137 de la partie II du *Code canadien du travail*, ****insérer l'une des affirmations suivantes** : de constituer un ou plusieurs comités locaux supplémentaires, conformément à l'article 135 de la partie II du *Code canadien du travail*, ou, de nommer un ou plusieurs représentants supplémentaires conformément à l'article 136 de la partie II du *Code canadien du travail***, pour le lieu de travail indiqué aux présentes :

****insérer le nom et l'adresse du lieu de travail visé par l'instruction****,

ET ORDONNE EN OUTRE PAR LES PRÉSENTES audit employeur de se conformer à la présente instruction au plus tard le ****date****.

Fait à ****ville****, ce ****date****^e jour de ****mois et année****.

****signature****

****nom en caractères d'imprimerie****

Agent de santé et de sécurité

N° d'attestation :

Destinataire : dénomination sociale et adresse de l'employeur

APPENDIX B

IN THE MATTER OF AN APPLICATION FOR THE APPROVAL OF A MULTI-WORK PLACE ***choose between: COMMITTEE, or REPRESENTATIVE*** ESTABLISHED PURSUANT TO SECTION 137 OF THE CANADA LABOUR CODE, PART II

By: ***name of employer***

Herein called the employer

IN RESPECT OF the proposed establishment of a multi-work place ***choose between: committee, or representative*** representing the following work places:

name and addresses of work places subject to the approval

WHEREAS I am of the opinion that such a multi-work place ***choose between: committee, or representative*** can function effectively and perform all the required duties,

THEREFORE, pursuant to section 137 of Part II of the *Canada Labour Code*, I hereby approve a multi-work place ***choose between: committee, or representative*** to be established for the identified work places, subject to the following conditions:

1. this approval is applicable to the multi-work place ***choose between: committee or representative*** as structured on ***date***;
2. this approval is valid for 5 years from the issue date, but is subject to review and termination by HRSDC-Labour Program at any time.

Issued at ***city***, this ***date*** day of ***month***, ***year***.

signature

print name
Health and Safety Officer
Certificate Number:

**DANS L'AFFAIRE D'UNE DEMANDE D'APPROBATION
D'UN SEUL ****INSÉRER L'UNE DES DEUX OPTIONS SUIVANTES : COMITÉ ou
REPRÉSENTANT**** POUR DES LIEUX DE TRAVAIL MULTIPLES CONFORMÉMENT À
L'ARTICLE 137 DE LA PARTIE II DU CODE CANADIEN DU TRAVAIL**

Par : ****nom de l'employeur****

Ci-après désigné l'employeur

RELATIVEMENT à la constitution d'un seul ****choisir entre : comité ou représentant**** à titre de représentant des lieux de travail multiples suivants :

****nom et adresse des lieux de travail faisant l'objet de l'approbation****

ATTENDU QUE je suis d'avis que ce ****choisir entre : comité ou représentant**** des lieux de travail multiples est capable de travailler efficacement et d'accomplir toutes les tâches exigées,

PAR CONSÉQUENT, conformément à l'article 137 de la partie II du *Code canadien du travail*, j'approuve la constitution du ****choisir entre : comité ou représentant**** pour les lieux de travail visés par les présentes, sous réserve des conditions suivantes :

1. La présente approbation s'applique au ****choisir entre : comité ou représentant**** des lieux de travail multiples constitués le ****date****;
2. La présente approbation est valide pendant cinq ans à partir de la date d'émission, mais peut faire l'objet d'une révision et d'une cessation par le Programme du travail de RHDCC en tout temps.

Fait à ****ville****, ce ****date****^e jour de ****mois et année****.

****signature****

****nom en caractères d'imprimerie****

Agent de santé et de sécurité

N° d'attestation :

APPENDIX C

Date

Name/Address of Employer

Name/Title of Employer Contact

Re: **Application for Approval of a Multi-Work Place ***choose between:***
Committee *or*, Representative****

This letter is in reply to your application for approval of a multi-work place ***choose between: committee *or*, representative*****, pursuant to section 137 of the *Canada Labour Code*, Part II, to represent the following work places:

name and addresses of work places included in the request

Having reviewed the number, size, and complexity of the work places, the distances between the work places, and the hazards associated with the work places, I am of the opinion that a multi-work place ***choose between: committee *or*, representative***** is not appropriate to represent these work places.

As such, individual work place committees or health and safety representatives, as the case may be, must be established for each of these work places in accordance with sections 135 and 136 of the *Canada Labour Code*, Part II.

Yours truly

signature

print name

Health and Safety Officer

Certificate Number:

Date

Nom/Adresse de l'employeur

Nom/Titre de la personne-ressource de l'employeur

Objet : **Demande d'approbation d'un ***choisir entre : comité ou représentant*** pour des lieux de travail multiples**

La présente fait suite à votre demande d'approbation d'un ***choisir entre : comité ou représentant*** pour des lieux de travail multiples en vertu de l'article 137 de la partie II du *Code canadien du travail*, pour représenter les lieux de travail suivants :

nom et adresse des lieux de travail visés par la demande

Après avoir examiné le nombre, la taille et la complexité des lieux de travail, la distance entre les lieux de travail et les risques qui y sont associés, je suis d'avis qu'il n'est pas approprié de constituer un ***choisir entre : comité ou représentant*** de lieux de travail multiples pour ces lieux de travail.

Par conséquent, il faudra constituer un comité local ou nommer un représentant de santé et sécurité, selon le cas, pour chacun des lieux de travail susmentionnés, conformément aux articles 135 et 136 de la partie II du *Code canadien du travail*.

Veillez agréer l'expression de mes sentiments les meilleurs.

signature

nom en caractères d'imprimerie

Agent de santé et de sécurité

N° d'attestation: